

MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO

Prefeitura Municipal de Nova Friburgo

Nova Friburgo - RJ



Processo Nº: 10238/24

Rubrica

Fis: 02

Relatório de Histórico de Andamento de Atividades

PROTOCOLO

Identificador: cc257654-3001-4888-a888-0317031b3b1b
Protocolo: Processo Requerimento Nº 010238/2024
Data: 24/04/2024 10:16:08
Origem: SURGICAL COMERCIO E IMPORT DE MAT MEDICOS LTDA ME
Contato: SURGICAL COMERCIO E IMPORT DE MAT MEDICOS LTDA ME
*** contatos indisponíveis ***
Protocolador: ANA LUCIA OZORIO TEIXEIRA
Assunto: RECURSO - ANÁLISE DE PROCESSOS
Detalhamento: RECURSO

HISTÓRICO DAS ATIVIDADES

por ordem das atividades mais recentes

Nº	Origem	Destino	Movimentação	Situação
1	Prefeitura Municipal de Nova Friburgo ANA LUCIA OZORIO TEIXEIRA 24/04/2024 10:18:33	APOIO A COMISSAO DE PREGAO	Segue protocolo para as devidas providências.	Enviada



ILUSTRÍSSIMO SENHOR PREGOEIRO DO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO/RJ

PREGÃO ELETRÔNICO 90.032/2024

SURGICAL COMÉRCIO E IMPORTAÇÃO DE MATERIAIS MÉDICOS LTDA – ME, Pessoa Jurídica de Direito Privado inscrita no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica sob o nº.: 23.548.642/0001-25, com Endereço na Rua Luiz Leopoldo Fernandes Pinheiro, nº 555, Sala 1002, Centro, na cidade de Niterói, Estado do Rio de Janeiro, - Tel. (21) 3788-7310, e-mail: licitacao@surgicalimport.com.br, que neste ato regularmente representado por seu Sócio Proprietário, Sr. Daniel Pereira Marins, conforme RG nº: 12.714.764-3, expedido pelo Detran/RJ e pelo CPF/MF nº. 109.281.297-05, vem interpor o presente RECURSO, pelas razões que passa a expor.

DOS FATOS E DIREITO

A empresa **SURGICAL COMÉRCIO E IMPORTAÇÃO DE MATERIAIS MÉDICOS LTDA** foi licitante no pregão eletrônico 90.032/2024, vencida nos itens 07 e 10 pela empresa **IO COSTA COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS EM GERAL LTDA**.

DA EXCLUSIVIDADE DE FORNECIMENTO DE PRODUTOS DA EMPRESA BIOTEC PELA EMPRESA SURGICAL PARA O ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Conforme a proposta e documentos juntados pela empresa **IO COSTA** os produtos cotados foram o **BIOMEG** e o **BIOVAR** ambos da fabricante **BIOTEC PRODUTOS HOSPITALARES LTDA** (ANEXO 1), a qual possui contrato de exclusividade com a recorrente **SURGICAL** para venda e distribuição no estado do Rio de Janeiro, conforme carta do fornecedor em anexo (ANEXO 2).

A confirmação de que a empresa I O COSTA COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS EM GERAL LTDA não estava autorizada como distribuidor deu-se após reunião com a fabricante para questionar sobre um novo fornecedor na região do Rio de Janeiro e nos foi informado que após uma investigação minuciosa na cadeia de fornecimento e uma verificação detalhada das licenças e autorizações dos fornecedores autorizados com os quais a fabricante BIOTEC mantém parceria a empresa I O COSTA não consta no rol de distribuidores autorizados.

É importante reforçar que a empresa SURGICAL COMÉRCIO E IMPORTAÇÃO DE MATERIAIS MÉDICOS LTDA é única e exclusivamente autorizada a distribuir e/ou comercializar os produtos de fabricação da empresa BIOTEC, com total garantia de fornecimento nas quantidades e prazos estabelecidos, obedecendo às normas da Vigilância Sanitária / Ministério da Saúde e ABNT, no estado do Rio de Janeiro.

DOS RISCOS ASSOCIADOS A CELEBRAÇÃO DE UM CONTRATO COM A EMPRESA I O COSTA

Gostaríamos de informar-lhe sobre esta questão de extrema importância relacionada ao fornecimento de produtos que afeta diretamente a continuidade do serviço de saúde. Logo, informamos que o fornecedor, atualmente classificado em primeiro lugar, I O COSTA COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS EM GERAL LTDA, não possui autorização do fabricante para comercializar os produtos fabricados pela empresa BIOTEC.

Gostaria de chamar a atenção para este assunto que num primeiro momento pode parecer de pouca relevância ou de não ter correlação com o objeto lícito. Ocorre que isto pode afetar diretamente não só a qualidade, mas a continuidade dos serviços prestados pelas instituições de saúde administradas pela Prefeitura do Município de Nova Friburgo. No PE 90.032/2024, reforçamos que a empresa classificada em primeiro lugar nos itens 07 e 10 para fornecimento dos produtos médicos não é autorizada pelo fabricante.

É importante ressaltar que o uso de distribuidores não autorizados pode acarretar consequências negativas para o serviço hospitalar. Essas consequências vão desde a possível invalidação da garantia dos equipamentos até problemas de segurança e eficácia no funcionamento dos mesmos. Além disso, em casos extremos, a utilização de distribuidores não autorizados pode levar à interrupção dos serviços hospitalares, colocando em risco a saúde e o bem-estar dos pacientes.

DA INEXISTÊNCIA RESTRIÇÃO À HABILITAÇÃO

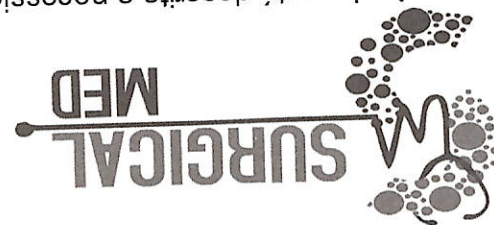
Importante frisar que no caso em comento não está se falando em restrição da habilitação para que somente empresas fabricantes ou por elas autorizadas, participem do presente certame, afinal a empresa I O COSTA poderia comercializar o produto de outras empresas fabricantes ou importadores, e estaria de acordo com a legislação pátria.

Mas está se tratando em violação contratual onde a licitante sequer diligenciou para saber se poderia ou não comercializar os produtos da fabricante que neste caso, NÃO ESTÁ AUTORIZADA, levando a violação ao edital e ao termo de referência, posto que a licitante I O COSTA não tem condições de fornecer o produto nos moldes exigidos pelo edital, ou seja, fornecer pelo período de um ano.

DA VIOLAÇÃO AO EDITAL E AO TERMO DE REFERÊNCIA

O objeto da presente licitação é a entrega de produtos médicos pelo prazo de um ano.

2.1 - O objeto da presente licitação é o REGISTRO DE PREÇO, para futura e eventual aquisição, sob demanda, de MATERIAL MÉDICO, para atender as necessidades do Hospital Municipal Raul Sertão, Subsecretaria de Atenção Básica, Programa Melhor em Casa, Estratégia da Saúde da Família, CAPS AD, Vigilância em Saúde e Programa IST/AIDS/HV, pelo **período de 1 (um) ano**, conforme condições, quantidades e especificações contidas no Termo de Referência – Anexo I deste edital.



Assim esta descrita a necessidade dos produtos médicos no termo de referência.

3.2. Trata-se de Processo Administrativo visando a aquisição, sob demanda, de Material Médico, para suprir as necessidades do Hospital Municipal Raul Sertão, Subsecretaria de Atenção Básica, Programa Melhor em Casa, Estratégia da Saúde da Família, CAPS AD, Vigilância em Saúde e Programa IST/AIDS/HV, pelo período de 1 (um) ano.

Agora, questionamos ao ilustre Pregoeiro, como pode uma empresa se comprometer em um contrato de fornecimento com a Prefeitura Municipal de Nova Friburgo para entregar material médico pelo período de um ano se não possui autorização do fabricante? **Logo, restaria prejudicado o serviço por falta de material!**

26.5 - As normas disciplinadoras da licitação serão sempre interpretadas em favor da ampliação da disputa entre os interessados, **desde que não comprometam o interesse da Administração**, o princípio da isonomia, a finalidade e a segurança da contratação.

Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, **do interesse público**, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).



O edital deixa explícito que as normas sempre possibilitarão a ampliação do caráter competitivo do certame desde que não contrarie os interesses da Administração Pública. Ora, um desabastecimento sistêmico em toda municipalidade entendemos ser contrários ao interesse público.

DO PEDIDO

Ante ao exposto, com fulcro nas razões de fato e direito apresentadas neste recurso, a recorrente deseja ver atendido o seu pedido de que a empresa I O COSTA COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS EM GERAL LTDA seja desclassificada, posto que a sua proposta não atende ao interesse público devido ao risco de desabastecimento inerente a sua participação no processo sem o aval do fabricante.

Nestes termos,

Pede Deferimento.

Niterói, 16 de abril de 2024.

Daniel Pereira Marins
DANIEL PEREIRA MARINS

ADMINISTRADOR

DANIEL

PEREIRA

MARINS:1092

8129705

Assinado de forma
digital por DANIEL
PEREIRA

MARINS:10928129705

Dados: 2024.04.16

12:04:12 -03'00'

23.548.642/0001 - 25
SURGICAL MED COMÉRCIO DE IMPORTAÇÃO
DE MATERIAIS MÉDICOS LTDA.

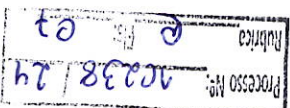
R. LUIZ LEOPOLDO FERNANDES PINHEIRO, 555

SALA 1002

CENTRO - CEP 24030 - 127

NITERÓI - RJ

SURGICAL COMÉRCIO E IMPORTAÇÃO DE MATERIAIS MÉDICOS LTDA - ME
CNPJ: 23.548.642/0001-25 - Inscrição Estadual: 87.050.718
Rua Luiz Leopoldo Fernandes Pinheiro, 555, Sala 1002, Centro, Niterói, RJ, CEP 24.030-127
E-mail: comercial@surgicalimport.com.br
Telefone: (21) 3788-7310



Processo nº: 10238/24
Rubrica
08

BIOMEG

Coletor de Drenagem, Torácica, Mediastinal e Gástrica

MS.: 803.306.300.17

FABRICANTE

BIOTEC PROD HOSP LTDA
Av. Victor Odorico Bueno, 595 - Galpão C -
Terra Preta - Mairiporã / SP CEP: 07600-000
CNPJ: 07.204.591/0001-68 - IE:
433.097.131.111
MS: GY86613786X5 - PABX: (11) 4818-9000
E-mail: biotec@biotechhospitalar.com.br

MARCA

BIOTEC
HOSPITALAR

Composição:

Coletor em PVC rígido, isento de látex com escala graduada, com capacidade de 70, 120, 250, 500, 1000, e 2000 ml, tampa de rosca 2 ou 3 vias, extensão em PVC cristal com 0,10 a 3,0m de comprimento, pinça corta-fluxo, conector mola, selo d'água, conector escalonado e alça para transporte e fixação.
Opcionais: Base de sustentação, filtro hidrofóbico, fecho obturador, batoque e comprimento da extensão.
BIOCONJUNTO: Caso o dreno seja fornecido juntamente com o coletor, segue descrição: Dreno torácico: Tubo em PVC flexível, isento de látex com filéte radiopaco, multiperfurado, com extremidades arredondadas e atraumáticas, com comprimento 40 a 60 cm. Tamanhos disponíveis de 10FR a 40FR.

Indicação:

Coleta de drenagem torácica, mediastinal e gástrica de líquidos do organismo em procedimentos cirúrgicos (para broncoscopia e endoscopia, vias aéreas e expurgo)

Apresentação:

Embalagem Primária: Papel grau cirúrgico, com 1 unidade.
Embalagem Secundária: Caixa de Papelão, empilhamento máximo 6 caixas.

Instrução de Uso:

- Verificar se a embalagem e o produto apresentam-se em condições de uso.
- Abbrir embalagem somente no momento do uso, com as mãos devidamente higienizadas.
- Verificar a capacidade do frasco coletor escolhido e colocar solução fisiológica ou água destilada estéril, até ultrapassar com segurança o nível do selo d'água, conforme a capacidade do reservatório.
- A tampa do sistema coletor de drenagem deve ser rosqueada ao frasco coletor de modo correto e firme. Somente o correto rosqueamento possibilitará a vedação adequada quando for necessária a aspiração contínua com o uso do mesmo.
- Encaixe o conector da extensão no dreno, ou vice versa seguramente.
- Instalar cirurgicamente o dreno torácico na cavidade (quando aplicável)
- Verificar o diâmetro do dreno antes da instalação (quando aplicável)
- Pendurar o coletor no leito do paciente ou apoiá-lo no chão pela base.
- Descartar o produto após o uso.

Advertência:

- Evite temperaturas elevadas!
- Proteger da luz e umidade!
- Abrir a embalagem somente no momento do uso!
- Não utilizar o produto caso a embalagem esteja danificada, ou, seu prazo de validade/esterilização esteja vencido.
- REPROCESSAMENTO PROIBIDO.
- DESTRUIR APÓS O USO.
- PRODUTO ESTÉRIL.

Imagem:



NOME	DESCRICAÇÃO	CODIGO BIOTEC
BIOMEG 70	Coleta de drenagem torácica, mediastinal, gástrica, broncoscopia e endoscopia, de líquidos do organismo em procedimentos cirúrgicos com capacidade de 70ml	00.06.023
BIOMEG 120	Coleta de drenagem torácica, mediastinal, gástrica, broncoscopia e endoscopia, de líquidos do organismo em procedimentos cirúrgicos com capacidade de 120ml	00.06.006

00.06.005	Coleta de drenagem torácica, mediastinal e gástrica de líquidos do organismo em procedimentos cirúrgicos com capacidade de 250ml	BIOMEG 250ML
00.06.001	Coleta de drenagem torácica, mediastinal e gástrica de líquidos do organismo em procedimentos cirúrgicos com capacidade de 500ml	BIOMEG 500ML
00.06.002	Coleta de drenagem torácica, mediastinal e gástrica de líquidos do organismo em procedimentos cirúrgicos com capacidade de 1000ml	BIOMEG 1000ML
00.06.003	Coleta de drenagem torácica, mediastinal e gástrica de líquidos do organismo em procedimentos cirúrgicos com capacidade de 2000ml	BIOMEG 2000ML

Processo Nº: 10238/24
Rubrica: 10

BIOVAR

Coletor para sistema de drenagem externa
MS.: 803.306.300.13 (Estéril) / 803.306.300.36 (Não estéril)

FABRICANTE

BIOTEC PROD HOSP LTDA
Av. Victor Odorico Bueno, 595 - Terra Preta -
Mairiporã/SP CEP: 07661-605
CNPJ: 07.204.591/0001-68 - IE: 433.097.131.111
MS: GY86613786X5 - PABX: (11) 4818-9000
E-mail: biotec@biotechhospitalar.com.br

MARCA

 **BIOTEC**
HOSPITALAR

Composição:

Coletor PVC rígido cristal, isento de látex, graduado a cada 50ml ou 100ml, com capacidade de 250, 500, 1000, 2000, 3500, 5000 e 7000 ml, base de sustentação (opcional), tampa de rosca total 2 vias. Extensões em PVC cristal, pinça corta-fluxo, obturador, conector graduado, válvula anti-refluxo e alça para transporte e fixação.

Indicação:

É indicado para coleta de secreções em cavidades cirúrgicas e/ou vias aéreas de baixo e alto volume. Uso hospitalar.

Apresentação Estéril:

Embalagem Primária: Papel grau cirúrgico.
Embalagem Secundária: Caixa de Papelão, empilhamento máximo 6 caixas.
Processo realizado em Óxido de Etileno (quando aplicável)

Apresentação Não Estéril:

Embalagem Primária: saco plástico.
Embalagem Secundária: Caixa de Papelão, empilhamento máximo 6 caixas.

Instrução de Uso:

Abrir a embalagem, somente no momento do uso e após certificar-se que o produto e adequado para o uso.
Posicione o coletor de acordo com o comprimento da extensão para conectar via azul no aspirador e a via cristal possa estar próximo do paciente.
Realize procedimento de aspiração.
O nível de secreção ao atingir a válvula anti-refluxo interromperá a sucção automaticamente para segurança de rede de vácuo, substitua por outro coletor, ou, após três dias/conforme protocolo CCIH, utilizado beira leito pelo mesmo paciente.
No caso do paciente não mais necessitar do coletor, retirar e descartar em saco branco/vermelho infectante.

Precauções, restrições e advertências:

- Evite temperaturas elevadas;
- Proteger da luz e umidade;
- Abrir a embalagem somente no momento do uso;
- Não utilizar o produto caso a embalagem esteja danificada, ou, seu prazo de validade/esterilização esteja vencido.

REPROCESSAMENTO PROIBIDO.
DESCARTAR LIXO INFECTANTE APÓS O USO

NOME	DESCRIÇÃO	CÓDIGO BIOTEC
BIOVAR 250ML ESTÉRIL	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 250ml esteril	00.05.008
BIOVAR 500ML ESTÉRIL	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 500ml esteril	00.05.004
BIOVAR 1000ML ESTÉRIL	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 1000ml esteril	00.05.003
BIOVAR 1000ML ESTERIL	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 1000ml esteril (1,5/0,75)	00.05.030
BIOVAR 2000ML NE	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 2000ml não esteril	00.05.137
BIOVAR 2000ML ESTÉRIL	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 2000ml esteril	00.05.002
BIOVAR 3500 ML ESTÉRIL	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 3500ml esteril	00.05.001
BIOVAR 5000ML ESTÉRIL	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 5000ml esteril	00.05.074
BIOVAR 250ML NE	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 250ml não esteril	00.05.026
BIOVAR 500ML NE	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 500ml não esteril	00.05.009
BIOVAR 1000ML NE	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 1000ml não esteril	00.05.010
BIOVAR 3500ML NE	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 3500ml não esteril	00.05.007



IMAGEM:

BIOVAR 5000ML NE	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 5000ml não estéril	00.05.067
BIOVAR 5000ML SL NE	Coleta de secreções em aspirações capacidade de 5000ml não estéril	00.05.080

Processo Nº: 10232/24
Rubrica: 13

CREDENCIAMENTO

Processo Nº: 10338/24
Rubrica
14

A BIOTEC PRODUTOS HOSPITALARES LTDA, com sede na Av. Victor Odorico Bueno, 595 – Galpão C – Terra Preta – Mairiporã / SP CEP: 07600-000, inscrita no CNPJ nº 07.204.591/0001-68, IE: 433.097.131.111, autorização de funcionamento do Ministério da Saúde nº GY86613786X5, neste ato representando por sua representante legal **FABIANA MACHADO**, portador da cédula de identidade RG 2.094.579-4 /SSP e CPF nº: 206.046.808-64, DECLARA que a empresa **SURGICAL COMERCIO E IMPORTACAO DE MATERIAIS MEDICOS LTDA- ME**, inscrita no CNPJ: 23.548.642/0001-25 e inscrição Estadual 87.050.718 com sede na **Rua Luiz Leopoldo Fernandes Pinheiro, Centro – Niterói - RJ**, é única e exclusivamente autorizada a distribuir e ou comercializar os produtos de nossa fabricação, com total garantia de fornecimento nas quantidades e prazos estabelecidos, obedecendo, NORMAS DA VIGILANCIA SANITÁRIA / MS e ABNT, no estado do Rio de Janeiro.

Outro assim, informamos que possuímos os equipamentos / maquinários necessários para a fabricação dos mesmos.

Validade: 12 meses

Por ser expressão da verdade, firmamos o presente.

Mairiporã, 01 de abril de 2024.

FABIANA
Assinado de forma
digital por FABIANA
MACHADO: 2060468086
80864
Dados: 2024.04.12
08:54:54 -03'00'

BIOTEC PROD PLAST E MET LTDA
Fabiana Machado
Representante Legal



NOVA
FRIBURGO
P R E F E I T U R A

SECRETARIA DE
INFRAESTRUTURA
E LOGÍSTICA

PROCESSO Nº: 10.238/2024
RUBRICA: 15
FOLHA: 15

Comissão de Pregão II

Nova Friburgo, 26 de abril de 2024.

A Secretaria Municipal de Saúde

Assunto: Recurso Administrativo Pregão Eletrônico nº 90.032/2024

Encaminho o presente processo, na forma que dispõe o edital, com as razões da recorrente para pronunciamiento de ordem técnica junto ao setor requisitante do objeto licitado, conforme, Processo Administrativo Apenso nº 32.102/2023, pois este pregoeiro não possui a expertise nesse tema, por se tratar de questão estritamente técnica.

Atenciosamente,

Jonathan P. Chaves
Pregoeiro - Comissão de Pregão II

Av. Alberto Braune, nº 224 - 2º Andar / Sala 212 - Centro - Nova Friburgo - RJ
CNPJ: 28.606.630/0001-23 - e-mail: pregao3.novafriburgo@gmail.com - Telefones: (22) 2522-0661 - 2522-0669 (ramal 259) ou (22) 2523-1113

De: Gestão de Processos, Contratos e Convênios – SMS
Processo nº 10238/2024
Para: Assessoria Jurídica – SMS

DESPACHO

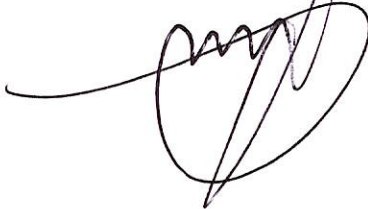
O presente administrativo versa a **AQUISIÇÃO**, sob demanda, de **MATERIAL MÉDICO**, para atender as necessidades do Hospital Municipal Raul Sertão, Subsecretaria de Atenção Básica, Programa Melhor em Casa, Estratégia da Saúde da Família, CAPS AD, Vigilância em Saúde e Programa IST/AIDS/HV, pelo período de 1 (um) ano.

Considerando Recurso interposto pela empresa **Surgical Comercio e Importação de Materiais Médicos Ltda**, conforme acostado às fls. 03/14, onde a mesma se Declara única e exclusiva autorizada a distribuir e ou comercializar os produtos da fabricante Biotec Produtos Hospitalares Ltda.

Desta feita, encaminhamos os presentes autos a Assessoria Jurídica desta secretaria, para ciência e manifestação quanto ao prosseguimento do feito.

Nova Friburgo/RJ, 30 de abril de 2024.

Igor Faria de Jesus
Gestão de Processos, Contratos e Convênios – SMS
Matrícula 063.036



Inicialmente, convém registrar que o procedimento foi recepcionado por esta assessoria jurídica em 03 de maio de ano em curso.

Em síntese, a recorrente afirma às fls. 03/07, que foi vencida nos itens 07 e 10 pela *Hospitales Ltda.*, que possui contrato de exclusividade com a recorrente para a venda e distribuição no Estado do Rio de Janeiro, conforme carta do fornecedor colacionada às fls. 14 e, portanto, não está autorizada pela fabricante a distribuir os produtos da marca, pois não consta no rol de distribuidores autorizados.

Afirma, ainda, que tal fato pode afetar diretamente a continuidade dos serviços prestados, bem como a invalidação da garantia dos equipamentos, eficácia no funcionamento dos mesmos e interrupção dos serviços hospitalares.

I. RELATÓRIO

Trata-se de recurso apresentado pela empresa recorrente acerca do resultado do julgamento do Pregão Eletrônico n. 90.032 de 2024 - Processo Licitatório n. 32.102/2023, que tem por objeto licitar a melhor proposta para a aquisição, via registro de preços, de material médico para atender as necessidades do Hospital Municipal Raul Sertã, Subsecretaria de Atenção Básica, Programa Melhor em Casa, Estratégia de Saúde da Família, CAPS AD, Vigilância em Saúde e Programa IST/AIDS/HV.

Ao Ilmo. Sr. Dr. Subprocurador de Processos Administrativos,

Processo: 10.238/2024

Recorrente: *Surgical Comércio e Importação de Materiais Médicos Ltda.* - ME

Recorrida: *I O Costa Comércio de Equipamentos em Geral Ltda.*

Assunto: Recurso - Licitação - Pregão Eletrônico n. 90.032 de 2024 - Processo Licitatório n. 32.102/2023

PROCESSO Nº 10238
DATA 03/05/24
Rubrica
Juliana



Destaca que não há que se falar em restrição da habilitação para que somente empresas fabricantes ou por ela autorizadas participem do presente certame, haja vista que a recorrida poderia comercializar o produto de outras empresas fabricantes ou importadoras, mas sim em violação contratual, uma vez que a recorrida sequer diligenciou para verificar se poderia ou não comercializar os produtos da fabricante, não estando autorizada neste caso, em decorrência do contrato de exclusividade firmado com a recorrente.

Por fim, requer o provimento do recurso para que a recorrida seja desclassificada, tendo em vista que a sua proposta não atende o interesse público devido ao risco de desabastecimento inerente a sua participação no processo sem o aval do fabricante.

O Pregoeiro, em despacho acostado às fls. 15, limitou-se a encaminhar o processo à Secretaria Municipal de Saúde para pronunciamiento de ordem técnica.

A Secretaria Municipal de Saúde, às fls. 16-verso, encaminhou os autos a esta Procuradoria para análise jurídica, em especial quanto à alegação de exclusividade na distribuição e comercialização dos produtos.

E o relatório.

II. DOS FUNDAMENTOS

Preliminarmente, verifica-se que o recurso, ora apreciado, é tempestivo e foi recebido pela Comissão de Pregão, pelo que deve ser conhecido, analisado e decidido.

Em matéria de recurso administrativo, dispõe o art. 165 da Lei n. 14.133/2021:

Art. 165. Dos atos da Administração decorrentes da aplicação desta Lei cabem:

I - recurso, no prazo de 3 (três) dias úteis, contado da data de intimação ou de lavratura da ata, em face de:

a) ato que defira ou indefira pedido de pré-qualificação de interessado ou de inscrição em registro cadastral, sua alteração ou cancelamento;



NOVA FRIBURGO
P R E F E I T U R A



**PROCURADORIA GERAL
DO MUNICÍPIO**

PROCESSO Nº 100338
DATA 03/05/24
Rubrica 300px

b) julgamento das propostas;

c) ato de habilitação ou inabilitação de licitante;

d) anulação ou revogação da licitação;

e) extinção do contrato, quando determinada por ato unilateral e escrito da Administração;

[...]

§ 2º O recurso de que trata o inciso I do caput deste artigo será dirigido à autoridade que tiver editado o ato ou proferido a decisão recorrida, que, se não reconsiderar o ato ou a decisão no prazo de 3 (três) dias úteis, encaminhará o recurso com a sua motivação à autoridade superior, a qual deverá proferir sua decisão no prazo máximo de 10 (dez) dias úteis, contado do recebimento dos autos." (sem grifos no original)

Ou seja, o recurso deverá ser dirigido à autoridade competente (que nomeou o pregoeiro), por intermédio de quem praticou o ato recorrido (pregoeiro). Portanto, o pregoeiro, ao receber o recurso e sendo o mesmo conhecido, poderá julgá-lo procedente - ocasião na qual irá alterar a sua decisão, exercendo o juízo de retratação - ou improcedente - quando irá manter sua decisão, fundamentando-a, devendo, neste caso, remetê-lo à autoridade superior, devidamente informado, no prazo de cinco dias.

Portanto, cabe ao pregoeiro receber, analisar e decidir os recursos e cabe à autoridade superior competente decidir os recursos contra os atos do pregoeiro, quando este mantiver sua decisão.

Em pesquisa acerca da matéria, depreende-se que a autoridade que designou o pregoeiro é que detém competência para julgar o mérito dos recursos interpostos, que, no caso em tela, é a Secretaria Municipal de Saúde, motivo pelo qual a esta especializada cabe apenas opinar juridicamente acerca do recurso.

Isso porque as especificações técnicas contidas no processo licitatório, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da contratação, suas características, modalidade, requisitos e avaliação do preço estimado são de inteira responsabilidade da secretaria requisitante, eis que detém o conhecimento técnico necessário para definir as exigências essenciais que melhor se adequam ao objeto licitado, bastando que estejam dentro da legalidade.



NOVA FRIBURGO
PREFEITURA



PROCURADORIA GERAL
DO MUNICÍPIO

Por sua vez, o subitem 22.5 do edital assim dispõe:

PROCESSO Nº 10038
DATA 03/05/2024
OLIVEIRA Nº 20
RUBENS EADYNE

"O recurso será dirigido à autoridade que tiver editado o ato ou proferido a decisão recorrida, a qual poderá reconsiderar sua decisão no prazo de 3 (três) dias úteis, ou, nesse mesmo prazo, encaminhar recurso para a autoridade superior, a qual decidirá de forma fundamentada, após a manifestação motivada do pregoeiro, e da Procuradoria Geral Municipal, no prazo de 10 (dez) dias úteis, contado do recebimento dos autos".

No caso em exame, conforme narrado no relatório, s.m.j., assiste razão à recorrente.

Compulsando os autos do processo licitatório, verifica-se na proposta apresentada pela empresa recorrida, acostada às fls. 629, que foram cotados os produtos Biomeg (item 7) e Biovar (item 10).

A recorrente anexou às fls. 08/13 a descrição dos referidos produtos, Biomeg e Biovar, onde se pode aferir que ambos são da fabricante Biotec Produtos Hospitalares Ltda.

Ademais, no sítio eletrônico da fabricante Biotec, é possível verificar a linha de produtos da marca, constando os mesmos produtos¹.

Com efeito, se a própria fabricante dos produtos declara que a empresa recorrente, Surgical Comércio e Importação de Materiais Médicos Ltda. - ME é a "única e exclusivamente autorizada a distribuir e comercializar os produtos de nossa fabricação, com total garantia de fornecimento nas quantidades e prazos estabelecidos (...) no estado do Rio de Janeiro", conforme declaração da Biotec Produtos Hospitalares Ltda. acostada às fls. 14, datada de 01/04/2024, a recorrida não pode comercializar tais produtos.

Portanto, se a recorrida não está autorizada a comercializar tais produtos, sua proposta deve ser desclassificada, na forma do art. 59, inciso I, da Lei n. 14.133/2021, eis que civada de vício insanável².

¹ <https://biotechhospitalar.com.br/linhas-de-produtos/>
² Art. 59. Serão desclassificadas as propostas que:

- I - contiverem vícios insanáveis;
- II - não obedecerem às especificações técnicas pormenorizadas no edital;
- III - apresentarem preços inexequíveis ou permanecerem acima do orçamento para a contratação;

Quanto à existência dos produtos de outras marcas, s.m.j., na pesquisa de mercado realizada constam produtos similares de outras marcas (fls. 199/214 e 251/262), o que, s.m.j., afasta eventual alegação de restrição à participação de fornecedor exclusivo.

No entanto, considerando que não se trata de matéria de expertise desta assessoria jurídica, deve a Secretaria Municipal de Saúde se manifestar acerca da existência de outras marcas relativas aos itens 07 e 10.


III - CONCLUSÃO

Diante de todo o exposto, **opina-se pela remessa dos autos à Secretaria Municipal de Saúde e, após, à Comissão de Pregão II** para ciência e adoção das providências que entender cabíveis.

Por derradeiro, importante destacar que o exame desta Assessoria se dá tão somente quanto à legalidade do pedido, subtraindo-se análises que importem considerações de ordem técnica, financeira ou organizacional, considerando-se a delimitação legal de competência institucional deste órgão, restringindo-se o presente parecer aos aspectos jurídicos, com base nas peças constantes dos autos, não adentrando no mérito administrativo, como questões de conveniência e oportunidade, cuja atribuição é do Administrador, com fiscalização pelo órgão de controle interno.

E o parecer, meramente opinativo e não vinculativo, que se submete à consideração superior, podendo ser acolhido ou rejeitado liminarmente.

Nova Friburgo, 03 de maio de 2024.


Carlos Eduardo V. N. da Veiga
Subprocurador de Processos
Administrativos
Matrícula: 63347

Laynne de Andrade Alves
Coordenadora de Nível Superior Jurídico de Processos Administrativos
Subprocuradoria de Processos Administrativos
Matrícula: 62.773

IV - não tiverem sua exequibilidade demonstrada, quando exigido pela Administração;
V - apresentarem desconformidade com quaisquer outras exigências do edital, desde que insanável.

Rua Moisés Amêlio, nº 07, 1º Andar, Centro, Nova Friburgo, Estado do Rio de Janeiro
Telefone: (22) 2525-9177 – www.pmmf.rj.gov.br

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO
10238
03/05/24
21/05/24
Adelino



NOVA FRIBURGO
PREFEITURA



De: Gestão de Processos, Contratos e Convênios – SMS
Processo nº 10238/2024
Para: Comissão de Pregão II

DESPACHO

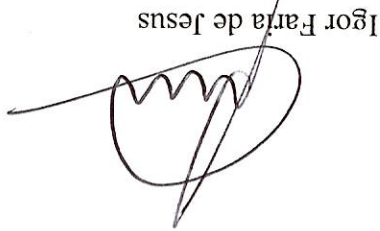
O presente administrativo versa a **AQUISIÇÃO**, sob demanda, de **MATERIAL MÉDICO**, para atender as necessidades do Hospital Municipal Raul Sertão, Subsecretaria de Atenção Básica, Programa Melhor em Casa, Estratégia da Saúde da Família, CAPS AD, Vigilância em Saúde e Programa IST/AIDS/HV, pelo período de 1 (um) ano.

Considerando Recurso interposto pela empresa **Surgical Comércio e Importação de Materiais Médicos Ltda**, conforme acostado às fls. 03/14, onde a mesma se Declara única e exclusiva autorizada a distribuir e ou comercializar os produtos da fabricante Biotec Produtos Hospitalares Ltda;

Considerando Parecer da Procuradoria Geral do Município, conforme acostado às fls. 17/21, a mesma menciona que a empresa vencedora dos itens 07 e 10 deverá ser desclassificada, na forma do art. 59, inciso I, da Lei 14.133/2021.

Desta feita, encaminhamos os presentes autos a Comissão de Pregão II, para ciência e providências quanto ao prosseguimento do feito.

Nova Friburgo/RJ, 06 de maio de 2024.



Igor Faria de Jesus
Gestão de Processos, Contratos e Convênios – SMS
Matrícula 063.036

Comissão de Pregão II

DECISÃO DE RECURSO PE 90.032/2024 – SURGICAL MED – CP II

Processo Licitatório nº: 32.102/2023, referente ao Edital do Pregão Eletrônico nº 90.032/2024, REGISTRO DE PREÇO, para futura e eventual aquisição, sob demanda, de MATERIAL MÉDICO, para atender as necessidades do Hospital Municipal Raul Serä, Subsecretaria de Atenção Básica, Programa Melhor em Casa, Estratégia da Saúde da Família, CAPS AD, Vigilância em Saúde e Programa IST/AIDS/HV, pelo período de 1 (um) ano.

Em cumprimento ao disposto nos termos do, artigo 165, inciso I, parágrafo §2º da Lei 14.133 de 1 de abril de 2021 o Pregoeiro desta Secretaria Municipal de Infraestrutura e Logística, instituído pela Portaria nº 017 de 05 de janeiro de 2022, da Prefeitura Municipal de Nova Friburgo, procedeu ao julgamento do Recurso interposto pela empresa **SURGICAL COMÉRCIO E IMPORTAÇÃO DE MATERIAIS MÉDICOS LTDA**, doravante denominada Recorrente, em 16 de abril de 2024, portanto, tempestivo, contra os termos a decisão deste pregoeiro que aceitou a proposta da empresa **I O COSTA COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS EM GERAL LTDA**, no Pregão Eletrônico nº. 90.032/2024, informando o que se segue:

I. RESUMO DO RECURSO

Encerrada a fase de habilitação do PE nº 90.032/2024, com base no Edital, foi aberta a fase de recursos, tendo sido apresentada intenção/proposição tempestivamente, pela empresa **SURGICAL COMÉRCIO E IMPORTAÇÃO DE MATERIAIS MÉDICOS LTDA**, contra a decisão do pregoeiro que classificou a empresa vencedora para os itens 07 e 10, a qual foi aceita de forma automática pelo sistema sem a necessidade de juízo de admissibilidade pelo Pregoeiro e equipe de apoio.



II. DO RECURSO

A Recorrente apresentou, tempestivamente, por meio do Sistema Compras.gov.br, recurso pedindo a reconsideração da decisão conforme as considerações apresentadas abaixo:

A recorrente suscitamente alega que “a empresa SURGICAL COMÉRCIO E IMPORTAÇÃO DE MATERIAIS MÉDICOS LTDA foi licitante no pregão eletrônico 90.032/2024, vencida nos itens 07 e 10 pela empresa I O COSTA COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS EM GERAL LTDA.” e que “os produtos cotados foram o BIOMEG e o BIOVAR ambos da fabricante BIOTEC PRODUTOS HOSPITALARES LTDA (ANEXO 1), a qual possui contrato de exclusividade com a recorrente SURGICAL para venda e distribuição no estado do Rio de Janeiro”.

Afirma ainda que “a confirmação de que a empresa I O COSTA COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS EM GERAL LTDA não estava autorizada como distribuidor deu-se após reunião com a fabricante para questionar sobre um novo fornecedor na região do Rio de Janeiro e nos foi informado que após uma investigação minuciosa na cadeia de fornecimento e uma verificação detalhada das licenças e autorizações dos fornecedores autorizados com os quais a fabricante BIOTEC mantem parceria a empresa I O COSTA não consta no rol de distribuidores autorizados.”

Informa que o tema é de “extrema importância relacionada ao fornecimento de produtos que afeta diretamente a continuidade do serviço de saúde. Logo, informamos que o fornecedor, atualmente classificado em primeiro lugar, I O COSTA COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS EM GERAL LTDA, não possui autorização do fabricante para comercializar os produtos fabricados pela empresa BIOTEC.”

Por fim, a recorrente solicita que seja “atendido o seu pedido de que a empresa I O COSTA COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS EM GERAL LTDA seja



Comissão de Pregão II

desclassificada, posto que a sua proposta não atende ao interesse público devido ao risco de desabastecimento inerente a sua participação no processo sem o aval do fabricante.”

IV. DA ANÁLISE

Tendo em vista que as alegações são de cunho técnico e jurídico, feitas as considerações por esta comissão o presente recurso foi encaminhado à Secretaria Municipal de Saúde e, após, à Procuradoria Geral Municipal, na forma que dispõe o edital do Pregão Eletrônico nº 90.032/2024, para pronunciamento de ordem técnica e jurídica, a fim de subsidiar a decisão deste pregoeiro.

Conforme parecer jurídico exarado, em anexo a esta decisão, em síntese, a Procuradoria Geral entende que “se a própria fabricante dos produtos declara que a empresa recorrente é a única e exclusivamente autorizada a distribuir e comercializar os produtos de nossa fabricação, com total garantia de fornecimento nas quantidades e prazos estabelecidos no Estado do Rio de Janeiro, conforme declaração da Biotec Produtos Hospitalares Ltda, acostada às fls 14, datada de 01/04/2024, a recorrida não pode comercializar tais produtos”.

A PGM afirma ainda que “se a recorrida não está autorizada a comercializar tais produtos, sua proposta deve ser desclassificada, na forma do art. 59, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, eis elivada de vício insanável”.

A Secretaria Municipal de Saúde determina em seu despacho de fls 22 que “a empresa vencedora dos itens 07 e 10 deverá ser desclassificada na forma do art. 59, inciso I, da Lei nº 14.133/2021”.

Não foram apresentadas contrarrazões pela empresa recorrida.

VI. DA DECISÃO DO PREGOEIRO



Comissão de Pregão II

Isto posto, com fulcro no art. 165, §2º da Lei 14.133/2021, e subsidiado pelo Parecer Jurídico exarado pela Procuradoria Geral Municipal e pelo despacho exarado pela Secretaria de Saúde, sem nada mais evocar, **CONHEÇO** do Recurso Administrativo interposto pela empresa **SURGICAL COMÉRCIO E IMPORTAÇÃO DE MATERIAIS MÉDICOS LTDA** no processo licitatório referente ao Edital do Pregão Eletrônico n.º 90.032/2024, e no mérito, **DOU PROVIMENTO**, alterando a decisão anteriormente proferida, decidindo pela desclassificação da empresa **I O COSTA COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS EM GERAL LTDA** para os itens 07 e 10.

Por fim, informamos que esta decisão será publicada na íntegra em <https://www.novafriburgo.rj.gov.br/licitacao/> e seu extrato em <http://www.comprasnet.gov.br>.

Nova Friburgo, 10 de maio de 2024.

MAYCO VIDEIRA SARTÓRIO
Pregoeiro Substituto – Comissão de Pregão II
Matrícula: 105.916