



Comissão de Pregão I

DECISÃO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90.158/2024

Processo Licitatório nº: 17.671/2024

Processo de Impugnação nº: 045782/2024

OBJETO: REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO de empresa especializada para aquisição de MATERIAL DIDÁTICO – CONJUNTO para atender o alunado da Rede Municipal de Educação e MATERIAL DE EXPEDIENTE para atender as necessidades administrativas das Unidades Escolares e do Núcleo Central da Secretaria Municipal de Educação de Nova Friburgo-RJ para o Ano Letivo de 2025, pelo período de 01 (um) ano.

IMPUGNANTE: S A FREITAS ARTIGOS DE ESCRITÓRIO LTDA

01. Trata-se de IMPUGNAÇÃO interposta pela empresa S A FREITAS ARTIGOS DE ESCRITÓRIO LTDA, CNPJ 48.547.677/0001-70, com fulcro na Lei n.º 14.133/2021, tempestivamente, contra os termos do Edital Pregão Eletrônico n.º 90.158/2024.

02. Em tempo, informamos que este Pregoeiro e Equipe de Apoio foram designados, com base na Portaria nº 669, de 03 de junho de 2024, publicada no Diário Oficial do Município de Nova Friburgo em 03 de junho de 2024, que constituiu a Comissão Permanente de Pregão I, para julgamento das licitações da Administração Municipal na modalidade Pregão.

03. Que cumpridas as formalidades legais, registra-se a interposição de Impugnação Administrativa, conforme comprovam os documentos acostados ao Processo de Impugnação.



Comissão de Pregão I

I. DAS PRELIMINARES

04. Em sede de admissibilidade, verificou-se que foram preenchidos os pressupostos de legitimidade, fundamentação, pedido de provimento à impugnação, reconsideração das exigências e tempestividade, e interesse processual, conforme comprovam os documentos colacionados ao Processo de impugnação já identificado, pelo que se passa à análise de sua alegação.

II. DAS ALEGAÇÕES DA IMPUGNANTE

Em síntese, alega a impugnante a ocorrência de irregularidades editalícias, quais sejam:

- 1) questiona a necessidade de lâminas em aço carbono, considerando que o aço inox possui maior resistência no item "Apontador de Lápis de Metal" e que a exigência do material especificado direciona o item;
- 2) exclusão da obrigatoriedade de certificação INMETRO no item "Conjunto de Pincéis para pintura Escolar"
- 3) vício de legalidade quanto à exigência de certificação incompatível com os bens licitados;
- 4) exigências limitadoras não justificadas, que restringiriam o espectro de modelos disponíveis no mercado.

III. DO PEDIDO DA IMPUGNANTE

Diante do exposto, solicita a revisão das cláusulas impugnadas e a retificação do edital, a fim de que este atenda aos princípios da legalidade, da competitividade, da economicidade e da isonomia.



Comissão de Pregão I

IV. DO MÉRITO

Ante o exposto, submeto as razões da impugnante aos responsáveis pela elaboração do edital e dos anexos, além de pronunciamentos de ordem técnica junto ao setor requisitante do objeto licitado, a fim de subsidiar a decisão deste pregoeiro. Após análise, recomendamos que o processo seja encaminhado à Procuradoria Geral do Município.

IV. DA DECISÃO

Isto posto, com fulcro na Lei nº 14.133 de 2021, subsidiado pela manifestação da secretaria requisitante as fls. 11 a 12, sem nada mais a evocar, CONHEÇO da Impugnação interposta pela empresa S A FREITAS ARTIGOS DE ESCRITÓRIO LTDA, no processo licitatório referente ao Edital do Pregão Eletrônico nº 90.158/2024, e, no mérito, NEGO PROVIMENTO.

Nova Friburgo, 17 de dezembro de 2024.

LEONARDO GABRIG PEIXOTO
Pregoeiro– Comissão de Pregão I
Matricula: 206.934

SECRETARIA
DE EDUCAÇÃONova Friburgo, 11 de Dezembro de
2024.

Para: Comissão Permanente de Licitação

Pregão Eletrônico nº 90.158/2024**OBJETO: REGISTRO DE PREÇOS para futura e eventual Aquisição de MATERIAL DIDÁTICO E EXPEDIENTE para atender as Unidades Escolares e o Núcleo Central da Secretaria de Educação no Ano Letivo de 2025.**

Prezado,

Cumprimentando-o cordialmente, em resposta as manifestações expostas por pedido de impugnação pela Empresa **SA FREITAS**, fitando dar prosseguimento no Processo Licitatório tendo em vista a necessidade da aquisição de diversos materiais para atender o alunado da Rede Escolar do Município de Nova Friburgo, vimos apresentar as informações que se seguem:

O Município de Nova Friburgo ***Não tem nenhum intuito de direcionamento de Marcas e/ou Empresas***, apenas a “similaridade” com as marcas, conhecidamente, por sua durabilidade e qualidade dos produtos pretendidos para atender nosso alunado. Além disso, a Secretaria Municipal de Educação deseja se prevenir também de contaminações tóxicas ou nocivas à saúde de seus alunos, que porventura, possam existir nos produtos licitados. A certificação do Inmetro ou de outra entidade credenciada pela mesma garante a qualidade e a segurança dos produtos ofertados como cita o Artigo 42, parágrafo I e III da lei 14133/2021.

LEI Nº 14.133, DE 1º DE ABRIL DE 2021

“Art. 42. A prova de qualidade de produto apresentado pelos proponentes como similar ao das marcas eventualmente indicadas no edital será admitida por qualquer um dos seguintes meios:

I - comprovação de que o produto está de acordo com as normas técnicas determinadas pelos órgãos oficiais competentes, pela Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT) ou por outra entidade credenciada pelo Inmetro;

III - certificação, certificado, laudo laboratorial ou documento similar que possibilite a aferição da qualidade e da conformidade do produto ou do processo de fabricação, inclusive sob o aspecto ambiental, emitido por instituição oficial competente ou por entidade credenciada.”.



Sobre o item APONTADOR DE METAL COM LÂMINA EM AÇO CARBONO , a opção por esse tipo vem da insatisfação que tivemos com laminas em aço inox as quais não atenderam de forma satisfatória perante o uso contínuo.

Vale ressaltar que o nosso objetivo é ofertar para o nosso alunado Materiais de qualidade, visando durabilidade, economicidade e satisfação. Da mesma forma que a descrição do objeto, por mais necessidade ou cuidado, deve ser necessário a cautela, muitas vezes para garantir uma boa aquisição, controle, qualidade, funcionalidade, durabilidade e desempenho do produto, teste de verificação etc.

Na certeza da melhor acolhida e a disposição para quaisquer esclarecimentos necessários, despedimo-nos renovando os votos da mais elevada estima e consideração.

Atenciosamente,

Miguel Angelo Bueno Fernandes
Supervisor de Nível Intermediário
de Almoxarifado
Mat. 116.275



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A



Documento gerado de forma errônea .

Favor desconsiderar .





Comissão de Pregão I

DESPACHO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90.158/2024

Processo Licitatório nº: 17.671/2024

Processo de Impugnação nº: 045782/2024

OBJETO: REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO de empresa especializada para aquisição de MATERIAL DIDÁTICO – CONJUNTO para atender o alunado da Rede Municipal de Educação e MATERIAL DE EXPEDIENTE para atender as necessidades administrativas das Unidades Escolares e do Núcleo Central da Secretaria Municipal de Educação de Nova Friburgo-RJ para o Ano Letivo de 2025, pelo período de 01 (um) ano.

IMPUGNANTE: S A FREITAS ARTIGOS DE ESCRITÓRIO LTDA

01. Trata-se de IMPUGNAÇÃO interposta pela empresa S A FREITAS ARTIGOS DE ESCRITÓRIO LTDA, CNPJ 48.547.677/0001-70, com fulcro na Lei n.º 14.133/2021, tempestivamente, contra os termos do Edital Pregão Eletrônico n.º 90.158/2024.

02. Em tempo, informamos que este Pregoeiro e Equipe de Apoio foram designados, com base na Portaria nº 669, de 03 de junho de 2024, publicada no Diário Oficial do Município de Nova Friburgo em 03 de junho de 2024, que constituiu a Comissão Permanente de Pregão I, para julgamento das licitações da Administração Municipal na modalidade Pregão.

03. Que cumpridas as formalidades legais, registra-se a interposição de Impugnação Administrativa, conforme comprovam os documentos acostados ao Processo de Impugnação.

I. DAS PRELIMINARES

04. Em sede de admissibilidade, verificou-se que foram preenchidos os pressupostos de legitimidade, fundamentação, pedido de provimento à impugnação, reconsideração das



Comissão de Pregão I
exigências e tempestividade, e interesse processual, conforme comprovam os documentos colacionados ao Processo de impugnação já identificado, pelo que se passa à análise de sua alegação.

II. DAS ALEGAÇÕES DA IMPUGNANTE

Em síntese, alega a impugnante a ocorrência de irregularidades editalícias, quais sejam:

- 1) questiona a necessidade de lâminas em aço carbono, considerando que o aço inox possui maior resistência no item “Apontador de Lápis de Metal” e que a exigência do material especificado direciona o item;
- 2) exclusão da obrigatoriedade de certificação INMETRO no item “Conjunto de Pincéis para pintura Escolar”
- 3) vício de legalidade quanto à exigência de certificação incompatível com os bens licitados;
- 4) exigências limitadoras não justificadas, que restringiriam o espectro de modelos disponíveis no mercado.

III. DO PEDIDO DA IMPUGNANTE

Diante do exposto, solicita a revisão das cláusulas impugnadas e a retificação do edital, a fim de que este atenda aos princípios da legalidade, da competitividade, da economicidade e da isonomia.

IV. DO MÉRITO

Ante o exposto, submeto as razões da impugnante aos responsáveis pela elaboração do edital e dos anexos, além de pronunciamentos de ordem técnica junto ao setor requisitante do



Comissão de Pregão I
objeto licitado, a fim de subsidiar a decisão deste pregoeiro. Após análise, recomendamos que o processo seja encaminhado à Procuradoria Geral do Município.

Cabe informar que o pregão eletrônico segue agendado para o dia 18/12/2024 às 10 horas e, caso seja necessário, será suspenso *Sine die*, para melhor análise da impugnação interposta.

Nova Friburgo, 11 de dezembro de 2024.

LEONARDO GABRIG PEIXOTO
Pregoeiro— Comissão de Pregão I
Matricula: 206.934



Inscrição Estadual: 083993916

Inscrição Federal: 48.547.677/0001-70



(75) 99111-8790



comercialsa.freitas@gmail.com

SA Freitas
MATERIAIS PARA ESCRITÓRIO

À PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO/RJ

Sr.(a) Pregoeiro(a)

PREGÃO ELETRÔNICO N.º 025/2023

S A FREITAS ARTIGOS DE ESCRITÓRIO LTDA, inscrita no CNPJ: 48.547.677/0001-70, sediada à Rua Luiz Soares Nascimento, 224 - Sala 222 Ilha das Flores Vila Velha/ES, neste ato representado por sua sócia que subscreve a peça, vem respeitosamente, com fundamento no artigo 164 da Lei nº 14.133/2021, interpor: **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**, pelas razões de fato e direito abaixo aduzidas:

DOS FATOS:

Trata-se de processo licitatório cujo objeto é Registro de Preços para eventual e futura aquisição de material de expediente e de natureza didático-pedagógica para uso em atividades escolares, conforme condições, quantidades e demais especificações contidas no Edital, Termo de Referência e seus Anexos.

A impugnante, cujo ramo de atividade é compatível com o referido objeto, tem interesse em participar do processo licitatório. No entanto, ao analisar os termos e requisitos estabelecidos por este órgão licitante, identificou alguns pontos que levaram à apresentação desta Impugnação, a saber:



R Luiz soares Nascimento, 224 º. Sala 22

CEP: 29.115-510

Bairro: Ilha das Flores

Vila Velha - ES.



Inscrição Estadual: 083993916

Inscrição Federal: 48.547.677/0001-70



(75) 99111-8790



comercialsa.freitas@gmail.com

SA Freitas
MATERIAIS PARA ESCRITÓRIO

ITEM: “APONTADOR DE LÁPIS DE METAL” - Lâminas em aço carbono de alta qualidade, formatos ergonômicos, medindo aproximadamente 3,0cmx1cm. Produto certificado pelo INMETRO.

Questiona a necessidade da lâmina em aço carbono, visto que tanto a composição, razão que as principais diferenças entre o aço carbono e inox estão em suas respectivas composições. Enquanto o aço inox é composto de ferro, carbono e outros elementos, o aço carbono contém apenas ferro e carbono.

A diferença é de composição, deve-se registrar que o aço inox é muito mais resistente à corrosão e à ferrugem.

Outro ponto está relacionado à utilização da lamina em aço carbono e inox entre as fabricantes, apenas a fabricante Tilibra, utiliza lamina em aço carbono no seu modelo:



APONTADOR METÁLICO 1 FURO SEM DEPÓSITO AP07

CÓD: 302821

O Apontador Metálico 1 Furo sem Depósito AP07 é produzido com material durável, lâmina em aço carbono resistente. Ideal para o dia a dia na escola, auxiliando o aluno nas atividades de escrever, desenhar e colorir. Produto Certificado INMETRO (Artigo Escolar/Segurança) - Registro 005883/2018

Detalhes

- Alta qualidade
- Fácil de limpar
- Lâmina em aço carbono
- Maior resistência e durabilidade
- Material: Metal

<https://www.tilibra.com.br/escolar/apontador/tilibra/apontador-metalico-1-furo-sem-deposito-ap07>

Lado outro, a grande maioria dos modelos encontrados em prateleira, utilizam ação inox, conforma pesquisa colacionada:

a) BRW

<https://www.acasadasartes.com.br/papelaria/apontador-de-metal-retangular-brw>



R Luiz soares Nascimento, 224 º. Sala 22
CEP: 29.115-510
Bairro: Ilha das Flores
Vila Velha - ES.



Inscrição Estadual: 083993916

Inscrição Federal: 48.547.677/0001-70



(75) 99111-8790



comercialsa.freitas@gmail.com

SA Freitas
MATERIAIS PARA ESCRITÓRIO

b) Masterprint

<https://www.a4suprimentos.com.br/escrita-corretivos/apontadores/apontador-metal-mp1203-masterprint/>

c) Leo&Leo

<https://www.leonorab2b.com.br/apontador-classico-metalico-cx-24-und-leoeleo/p>

d) Yins

<https://yinsbrasil.com.br/produto/todos/yins-paper/apontador/apontador-de-metal-yp7261/>

e) Staedtler

<https://www.livrariapesquisa.com.br/apontador/apontador-staedtler>

Reside questionar qual fundamento foi utilizado para a escolha da matéria prima da lâmina. É preciso que a municipalidade esclare, por exemplo: qual a diferença de funcionalidade entre as lâminas que justifique a aquisição direcionada para determinada fabricante.

ITEM: “CONJUNTO DE PINCEIS PARA PINTURA ESCOLAR” - Embalagem contendo 4 pincéis para pintura escolar, sendo: 2 pincéis de cabos retos chatos Número 10 e Número 8 / 2 pincéis de cabos curtos arredondados Número 4 e Número 2. **Produto certificado pelo INMETRO.**

De acordo com a legislação que estabelece as medidas regulatórias para artigos escolares a Portaria Inmetro n.º 481/2010, em seu anexo IV, determina um rol taxativo de 40 (quarenta) artigos escolares, que obrigatoriamente, devem passar por uma certificação para sua comercialização no território nacional, especificamente, o pincel não se encontra entre eles.

Diante da exclusão do pincel no rol de produtos de certificação compulsória, não pode o edital, inovar e implementar exigência, dispensada pela norma regulatória.

Sob o aspecto legal, à exigência de certificação de produto que possui dispensa deste ato, o Edital que prevê tal requisito, contém ordem incompatível com a Constituição Federal que estabelece o art. 5º, inciso II da CF/88:

Art. 5º. Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a



R Luiz soares Nascimento, 224 º. Sala 22

CEP: 29.115-510

Bairro: Ilha das Flores

Vila Velha - ES.



Inscrição Estadual: 083993916

Inscrição Federal: 48.547.677/0001-70



(75) 99111-8790



comercialsa.freitas@gmail.com

inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, nos termos seguintes:

(...)

II – ninguém será obrigado a fazer ou deixar de fazer alguma coisa senão em virtude de lei;

Importa reconhecer que a Administração Pública só pode fazer o que está previsto em Lei e tal vedação não encontra respaldo na Lei 8.666/93, nas palavras do Saudoso Professor Hely Lopes Meirelles:

“Na Administração Pública, não há liberdade nem vontade pessoal. Enquanto, na Administração pessoal é lícito fazer tudo o que a lei não proíbe. Na Administração Pública só é permitido fazer aquilo que a lei autoriza.” (MIRELLES, Hely Lopes. Direito Administrativo Brasileiro. 30. Ed. São Paulo: Malheiros, 2005)

Nesta esteira cognitiva, a jurista Maria Sylvia Zanella de Di Pietro, arremata:

“Em decorrência disso, a Administração Pública não pode, por simples ato administrativo, conceder direitos de qualquer espécie, criar obrigações ou impor vedações aos administrados, para tanto depende de lei.” (Di Pietro, Maria Sylvia Zanella; Direcio Administrativo, 30 Ed. Rio de Janeiro: Forense, 2017)

Consequentemente, podemos dizer que esta exigência de certificação para produto dispensado por lei, acaba por restringir o caráter competitivo da licitação que é vedado por lei, de acordo com o artigo 5º da Lei 14.133/21.

Cabe destacar, ainda, que essa especificação irá direcionar o objeto para fabricantes/ licitantes, que não comercializam o produto de forma ampla, como resultado, acabarão por monopolizar o pregão, em razão destes itens, estarem agrupados aos demais no lote.

Dito isto, é imprescindível que o órgão ao descrever o objeto licitado assim o faça mediante especificações comuns de mercado, conforme entendimento jurisprudencial, e não apenas para favorecer marcas ou licitantes. Nesse sentido:



R Luiz soares Nascimento, 224 º. Sala 22

CEP: 29.115-510

Bairro: Ilha das Flores

Vila Velha - ES.



Inscrição Estadual: 083993916

Inscrição Federal: 48.547.677/0001-70



(75) 99111-8790



comercialsa.freitas@gmail.com

SA Freitas
MATERIAIS PARA ESCRITÓRIO

O órgão licitante deve identificar um conjunto representativo de diversos modelos existentes no mercado que atendam completamente as necessidades da Administração antes de elaborar as especificações técnicas e a cotação de preços, de modo a evitar o direcionamento do certame para modelo específico e a caracterizar a realização de ampla pesquisa de mercado (Acórdão 2.383/2014-TCU-Plenário)

DOS PEDIDOS

Isto posto, requer-se:

- a) O recebimento e provimento da impugnação nestes termos;
- b) A retificação do edital para que os itens licitados sejam descritos de acordo com o padrão de mercado, afastando as exigências impugnadas.

Nestes termos.

Pede deferimento.

Vila Velha/ES, 10 de dezembro de 2024.



R Luiz soares Nascimento, 224 º. Sala 22

CEP: 29.115-510

Bairro: Ilha das Flores

Vila Velha - ES.



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A



TERMO DE AUTUAÇÃO

PROTOCOLO DO PROCESSO

045782/2024

Este processo pode ser consultado por meio digital através da URL:
<https://gpi18.cloud.el.com.br/ServerExec/acaoBase/?idPortal=008D9DCE8EF2707B45F47C2AD10B38E2>

Chave de acesso: 8a5699e4-109f-449a-8080-b2424cae8c9e

AUTUADO EM	Quarta-feira, 11 de Dezembro de 2024
LOCAL DA AUTUAÇÃO	INFRAESTRUTURA - COMISSAO DE PREGAO I
AUTUADO POR	KARLA BRAGA MACHADO
INTERESSADO (S)	
S A FREITAS ARTIGOS DE ESCRITÓRIO LTDA	

RESUMO

IMPUGNAÇÃO DE EDITAL PE 90.158/2024 - S A FREITAS ARTIGOS DE ESCRITÓRIO LTDA

DATA:11/12/2024