



TERMO DE AUTUAÇÃO

PROTOCOLO DO PROCESSO

027688/2025

Este processo pode ser consultado por meio digital através da URL:
<https://gpi18.cloud.el.com.br/ServerExec/acessoBase/?idPortal=008D9DCE8EF2707B45F47C2AD10B38E2>

Chave de acesso: 446e702a-b3ae-4a31-8641-9df364cf22ba

AUTUADO EM	Quarta-feira, 30 de Julho de 2025
LOCAL DA AUTUAÇÃO	LICITAÇÕES E PLANEJAMENTO - COMISSÃO DE PREGÃO I
AUTUADO POR	EVELINE CÂMARA DA FONSECA
INTERESSADO (S)	
IDPROMO COMERCIAL LTDA	

RESUMO

IMPUGNAÇÃO AO EDITAL - PE N° 90.087/2025
PROCESSO LICITATÓRIO N° 13.779/2025
IMPUGNANTE: IDPROMO COMERCIAL LTDA
CNPJ N° 17.791.755/0001-54

DATA: 30/07/2025



**Assunto: Solicitação de Impugnação/Esclarecimento – grupo**

Prezado(s) Senhor(es),

Com base na **Lei no 14.133/2021** (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), venho, por meio deste, apresentar **pedido de impugnação/esclarecimento** quanto à forma de composição do item, o qual agrupa, em um único lote, vários itens.

Fundamentação

O agrupamento de itens distintos em um único lote, quando não há justificativa técnica para tanto, **restringe a competitividade**, contrariando os **princípios da isonomia, economicidade,**

competitividade e eficiência (art. 5º, incisos I, III e IV, da Lei no 14.133/2021).

Ademais, o artigo 40, inciso VIII, da referida Lei estabelece que o edital deverá conter **“a forma de execução do contrato e as condições de fornecimento, demonstrando a adequação ao objeto e a vantagem da proposta”**. O agrupamento de itens que não são necessariamente fornecidos por um mesmo fornecedor fere esse dispositivo, pois:

- Itens como crachá, cordão, adesivos e afins possuem **características técnicas distintas**, são produzidos por empresas diferentes e com insumos diferentes.
- O fornecimento conjunto pode impedir a participação de empresas que comercializam apenas um dos itens, o que reduz a concorrência e pode aumentar o custo final para a Administração Pública.
- O Tribunal de Contas da União (TCU), no Acórdão no 1.793/2011 – Plenário, já se manifestou

no sentido de que o fracionamento do objeto deve ser avaliado caso a caso, e que o lote único **só se justifica quando houver clara interdependência técnica ou operacional entre os itens**, o que não se aplica ao caso em tela.

Pedido

Diante do exposto, solicitamos a separação dos itens “crachá” e “cordão” em lotes distintos, de modo a:

- **Ampliar a competitividade**, conforme previsto no art. 5º, inciso III, da Lei no 14.133/2021;
- Assegurar a **economicidade** para a Administração (art. 11, inciso II, da mesma lei);
- Garantir a **eficiência e a isonomia** entre os licitantes, princípios fundamentais que norteiam os certames públicos.

Agradecemos a atenção e aguardamos manifestação favorável a este pedido, em consonância com os princípios e dispositivos legais acima citados.

São Paulo 30 de Julho de 2025

REGINA ZANCO DIAS DA COSTA

CPF: 126.513.778-13

SÓCIA DIRETORA.



(11) 98432-2355

www.idpromo.com.br

Rua Silva Bueno, 1660, cj 610- Ipiranga - SP - CEP 04208-001

CNPJ. 17.791.755/0001-54



Licitação PMNF <licitacaopmnf@gmail.com>

Fwd: pedido de separacao do grupo Pregão: 900872025 PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO - RJ

1 mensagem

Nova Friburgo Prefeitura <pregaoeletronico.friburgo@gmail.com>

30 de julho de 2025 às 09:53

Para: Licitação PMNF <licitacaopmnf@gmail.com>

----- Forwarded message -----

De: **Edna IDPROMO** <edna@idpromo.com.br>

Date: qua., 30 de jul. de 2025 às 08:59

Subject: pedido de separacao do grupo Pregão: 900872025 PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO - RJ

To: pregaoeletronico.friburgo@gmail.com <pregaoeletronico.friburgo@gmail.com>Cc: Licitação <licitacao@idpromo.com.br>

Prezado(s) Senhor(es),

Venho, por meio deste, solicitar a impugnação/esclarecimento do certame em questão, com o objetivo de separar os itens que foram agrupados em lotes. Ressalto que esses itens são comercializados separadamente, e o agrupamento atual pode prejudicar a concorrência, reduzindo a eficácia da licitação para o órgão. Essa prática contraria um dos princípios basilares da licitação, qual seja, o da economicidade e da eficiência. Dessa forma, solicito a gentileza de considerar nosso pedido de separação dos itens presentes no edital, de modo a garantir maior economicidade e eficiência na execução do certame. Agradeço pela atenção e aguardo uma resposta favorável.

Peço aos senhores responsáveis do presente certame, considerar nosso pedido de separação dos itens presentes neste edital, visando a economicidade para o órgão.

Atenciosamente

**ID
PROMO****Edna M. / Comercial**edna@idpromo.com.br**2 anexos****EDITAL E ANEXOS - PE 90.087-2025.zip**

3060K

**IMPUGNAÇÃO DE ITENS.pdf**

150K



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A

S E C R E T A R I A D E
L I C I T A Ç Õ E S E
P L A N E J A M E N T O

Comissão Permanente de Pregão I

À Secretaria Municipal de Licitações e Planejamento

Processo Licitatório nº 13.779/2025, referente ao Edital do Pregão Eletrônico nº 90.087/2025, que tem por objeto a **AQUISIÇÃO DE MATERIAL GRÁFICO para atender as necessidades do Cerimonial do Gabinete do Prefeito.**

Trata-se o presente processo de **IMPUGNAÇÃO** interposta pela empresa **IDPROMO COMERCIAL LTDA**, inscrita no CNPJ sob o nº 17.791.755/0001-54, com fulcro no artigo 164 da Lei n.º 14.133/2021 e artigo 16 da IN SEGES/ME nº 73/2022, por intermédio de seu representante legal, **TEMPESTIVAMENTE**, contra os termos do Edital do Pregão Eletrônico nº 90.087/2025.

I. DO RELATÓRIO

Em breve síntese, insurge-se a Impugnante contra as especificações técnicas de agrupamento dos itens em lote, ao alegar que *"O agrupamento de itens distintos em um único lote, quando não há justificativa técnica para tanto, restringe a competitividade, contrariando os princípios da isonomia, economicidade."*

Ademais, acrescenta que *"O fornecimento conjunto pode impedir a participação de empresas que comercializam apenas um dos itens, o que reduz a concorrência e pode aumentar o custo final para a Administração Pública."*

Requer, ao final, o recebimento e a procedência da Impugnação para republicação do Edital devidamente retificado.



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A

S E C R E T A R I A D E
L I C I T A Ç Õ E S E
P L A N E J A M E N T O

Comissão Permanente de Pregão I

II. DA DILIGÊNCIA

Considerando o caráter estritamente técnico dos elementos impugnados, com base no artigo 16º, parágrafo §1º da IN SEGES/ME nº 73/202 e no subitem **23.11** do Edital, encaminho o processo para manifestação do órgão requisitante, a fim de subsidiar a decisão final deste Pregoeiro.

Recomenda-se que o setor requisitante avalie:

1. A necessidade técnica das exigências impugnadas, considerando a proporcionalidade e adequação ao objeto da licitação;
2. Eventuais ajustes no Edital e seus anexos para assegurar a competitividade e a isonomia, sem prejuízo à qualidade técnica e eficiência;
3. Os impactos sobre o interesse público no prosseguimento do certame com as condições atuais.

Por fim, informamos que a realização do Pregão Eletrônico em pauta está agendada para o dia **14 de agosto de 2025**, razão pela qual solicitamos análise e manifestação do setor técnico e posterior retorno do feito para o regular prosseguimento do certame.

Nova Friburgo, 30 de julho de 2025.

Leonardo Gabrig Peixoto

Pregoeiro - Comissão Permanente de Pregão I

Matrícula nº 206.934



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A

S E C R E T A R I A D E
G A B I N E T E

Nova Friburgo, 31 de julho de 2025.

À Comissão Permanente de Pregão I.

Trata-se de avaliação de IMPUGNAÇÃO interposta pela empresa IDPROMO COMERCIAL LTDA, inscrita no CNPJ sob o nº 17.791.755/0001-54, com fulcro no artigo 164 da Lei n.º 14.133/2021 e artigo 16 da IN SEGES/ME nº 73/2022, por intermédio de seu representante legal, contra os termos do Edital do Pregão Eletrônico nº 90.087/2025.

Ressalta-se que a adoção do critério de Menor Preço Global está amparada na discricionariedade técnica do gestor público, conforme reiteradamente reconhecido pelos Tribunais de Contas, especialmente quando há justificativa que demonstre a vantajosidade da adjudicação conjunta, como previsto no Acórdão nº 1347/2018 – Plenário/TCU e na Súmula nº 247/TCU. Tais decisões destacam que a adjudicação por item deve ser a regra, sendo admissível o julgamento por preço global quando houver fundamento técnico devidamente motivado e o objeto não puder ser fracionado sem prejuízo à Administração, como se apresenta o caso em tela.

Por se tratar de uma contratação com itens interdependentes, cuja natureza exige que os componentes sejam fornecidos de forma simultânea e integral, resta claro que a ausência de qualquer item inviabiliza ou compromete diretamente a eficácia e a funcionalidade da contratação. A separação dos itens, conforme solicitado pela empresa, implicaria risco de incompatibilidades técnicas, possíveis atrasos na entrega, aumento de custo operacional e prejuízo logístico para o recebimento.

Ainda que existam fornecedores com atuação limitada, aptos a fornecer apenas os itens isoladamente, o mercado dispõe de uma ampla gama de fornecedores capacitados a atender de forma integral e conjunta todos os itens





**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A

S E C R E T A R I A D E
G A B I N E T E

demandados. Isso se deve ao fato de se tratarem de itens de mesma natureza, comumente fornecidos por empresas pertencentes ao mesmo segmento de mercado, o que evidencia a viabilidade da contratação unificada sem prejuízo à competitividade ou à eficiência na execução.

Sendo o que há para expor, encaminho o presente para fim de subsídio à decisão final do pregoeiro.

Respeitosamente.

MAYRA MARTINS
Secretária de Gabinete do Prefeito
Mat.: 062.003





**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A

S E C R E T A R I A D E
L I C I T A Ç Õ E S E
P L A N E J A M E N T O

Comissão Permanente de Pregão I

DECISÃO DE IMPUGNAÇÃO

PE Nº 90.087/2025

Processo Licitatório nº 13.779/2025, referente ao Edital do Pregão Eletrônico nº 90.087/2025, que tem por objeto a **AQUISIÇÃO DE MATERIAL GRÁFICO para atender as necessidades do Cerimonial do Gabinete do Prefeito.**

Trata-se o presente processo de **IMPUGNAÇÃO** interposta pela empresa **IDPROMO COMERCIAL LTDA**, inscrita no CNPJ sob o nº 17.791.755/0001-54, com fulcro no artigo 164 da Lei n.º 14.133/2021 e artigo 16 da IN SEGES/ME nº 73/2022, por intermédio de seu representante legal, **TEMPESTIVAMENTE**, contra os termos do Edital do **Pregão Eletrônico nº 90.087/2025**.

I. DO RELATÓRIO

Em breve síntese, insurge-se a Impugnante contra as especificações técnicas de agrupamento dos itens em lote, ao alegar que *"O agrupamento de itens distintos em um único lote, quando não há justificativa técnica para tanto, restringe a competitividade, contrariando os princípios da isonomia, economicidade."*

Requer, ao final, o recebimento e a procedência da Impugnação para republicação do Edital devidamente retificado.



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A

S E C R E T A R I A D E
L I C I T A Ç Õ E S E
P L A N E J A M E N T O

Comissão Permanente de Pregão I

II. DA DILIGÊNCIA AO SETOR TÉCNICO

Nada obstante, com base no artigo 16º, parágrafo §1º da IN SEGES/ME nº 73/202 e no subitem **23.11** do Edital, considerando o caráter estritamente técnico dos elementos impugnados, o processo foi encaminhado para manifestação do órgão requisitante do certame, a fim de subsidiar a decisão final deste Pregoeiro.

Diante do exposto pela Secretaria solicitante, em sua nota técnica anexada ao presente processo, esta mantém as exigências editalícias como medidas necessárias para garantir a devida execução dos serviços, conforme se destaca a seguir:

"Por se tratar de uma contratação com itens interdependentes, cuja natureza exige que os componentes sejam fornecidos de forma simultânea e integral, resta claro que a ausência de qualquer item inviabiliza ou compromete diretamente a eficácia e a funcionalidade da contratação. A separação dos itens, conforme solicitado pela empresa, implicaria risco de incompatibilidades técnicas, possíveis atrasos na entrega, aumento de custo operacional e prejuízo logístico para o recebimento."

III. DA DECISÃO

Isto posto, estando a presente decisão fundamentada no parecer técnico emitido pela Secretaria Municipal requisitante do certame, com fulcro na Lei nº 14.133 de 2021 e sem nada mais a evocar, **CONHEÇO** da Impugnação interposta no bojo do processo licitatório referente ao Edital do Pregão Eletrônico nº 90.087/2025 e, no mérito, **NEGO PROVIMENTO**, mantendo integralmente as disposições editalícias.



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A

S E C R E T A R I A D E
L I C I T A Ç Õ E S E
P L A N E J A M E N T O

Comissão Permanente de Pregão I

Por fim, informamos que esta decisão será publicada na íntegra em
<https://www.novafriburgo.rj.gov.br/licitacao/> e seu extrato
<https://www.gov.br/compras>.

Nova Friburgo, 07 de agosto de 2025.

Leonardo Gabrig Peixoto
Pregoeiro - Comissão Permanente de Pregão I
Matrícula nº 206.934